



México Evalúa

CENTRO DE ANÁLISIS DE
POLÍTICAS PÚBLICAS

Reformas a la guardia nacional.





Abril 2024





Introducción

Temas a abordar sobre las reformas a la guardia nacional

-  Un aspecto conceptual: contradicciones sobre cuáles son los valores de la seguridad ciudadana y la forma en la que se busca lograr su objetivo a través de la adscripción de la guardia nacional a la SEDENA
-  Un aspecto histórico: evidencia sobre cómo el militarismo y la militarización aumenta la violencia y las violaciones a derechos humanos.
-  Un aspecto práctico: efectos (in)esperados de militarizar la guardia nacional y algunas contradicciones entre el diagnóstico y lo que se debería priorizar para atender en cuestiones de seguridad.
-  Conclusiones: ¿cuáles deberían ser las prioridades en seguridad dentro de un modelo democrático?



Contradicciones conceptuales, contradicciones en valores.

“Las políticas públicas son los medios a través de los cuales la política asigna valores”. (Easton, 1965)

Primero es importante discutir sobre los valores detrás de esta iniciativa para reformar a la guardia nacional.

¿Seguridad bajo qué valores? ¿Cómo nos imaginamos la seguridad dentro de un modelo democrático?



Contradicciones conceptuales, contradicciones en valores.

- **En la exposición de motivos, inicia con:**

“[...] para fortalecer las capacidades institucionales del Estado mexicano para garantizar la seguridad ciudadana, el orden público, la vigencia del Estado de derecho, así como el goce efectivo de los derechos humanos en su territorio[...].”

Todavía mencionan: “El concepto de seguridad ciudadana prevé que las políticas y las acciones del Estado, para el abordaje de los problemas de criminalidad y violencia, tengan un enfoque centrado en la persona humana”



Contradicciones conceptuales, contradicciones en valores.

- Efectivamente, la seguridad ciudadana busca:
 - Fortalecer y proteger el orden civil democrático.
 - Eliminar las amenazas de violencia en la población.
 - Salvaguardar eficazmente los derechos humanos.
- Sin embargo, lo que no dice es que la seguridad ciudadana también busca:
 - Enfrentar el delito y la violencia utilizando el menor uso de fuerza posible
 - Implementar programas de prevención del delito y violencia.
 - Abrir espacios de participación ciudadana.

Su acción en esencia es **no militar.**



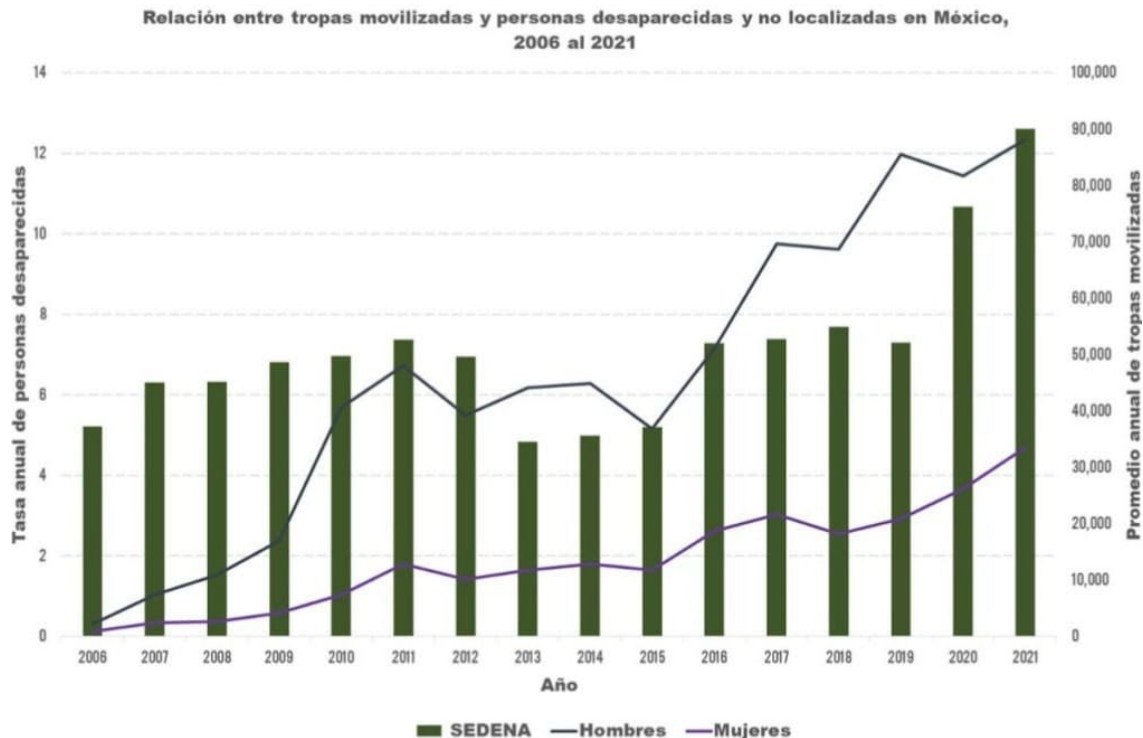
Contradicciones conceptuales, contradicciones en valores.

- Existen varias contradicciones entre lo que sostiene la seguridad ciudadana y esta iniciativa.
 - Adscribir la guardia nacional a la SEDENA y perder su carácter civil.
 - Formar militarmente al personal de la Guardia Nacional que buscarán realizar tareas policiales.
- Si bien la función policial y la función militar utilizan la fuerza legítima para mantener el orden, los propósitos y los métodos son distintos. Algunas de ellas son:
 - Uso mínimo de la fuerza vs uso de fuerza letal
 - Transgresores de la ley vs enemigos de la nación.
 - Margen de autonomía vs seguir órdenes.
 - En caso de defunción, investigación vs



Lo que dice la evidencia sobre el militarismo y la militarización en tareas de seguridad.

- Existe mucha evidencia de que el militarismo y la militarización de la seguridad aumenta la violencia y la violación de derechos humanos.
- Existen estudios que han encontrado una relación entre la estrategia de seguridad implementada y el aumento de la tasa de homicidios dolosos en México y desapariciones, por ejemplo.

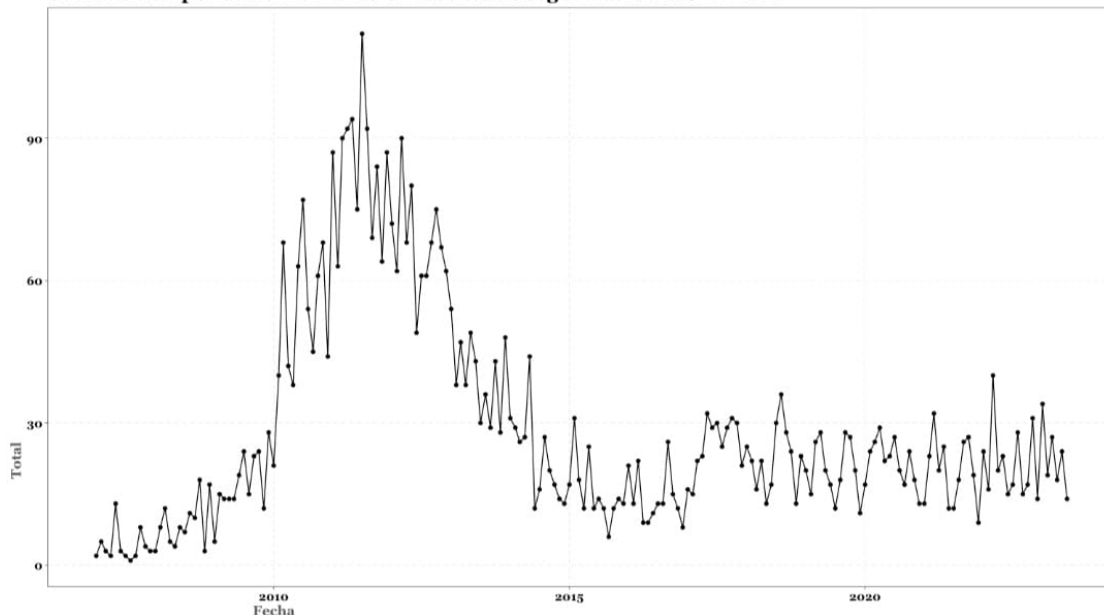




Lo que dice la evidencia sobre el militarismo y la militarización de espacios civiles.

- Si bien en los últimos años hemos notado un número menor de enfrentamientos entre fuerzas armadas y grupos de crimen organizado, la letalidad de las fuerzas armadas mexicanas sigue siendo alta.
- Dejan 4.4 muertos por cada herido.

Serie de tiempo: enfrentamiento en labores de seguridad de la SEDENA





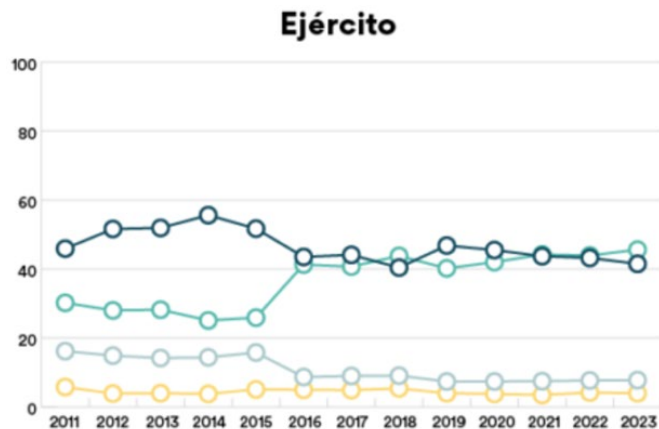
Contradicciones en el diagnóstico con las soluciones propuestas.

- Se argumenta la militarización de guardia nacional porque existe una mayor confianza por parte de la población en las fuerzas armadas.
- Si bien dichas sigue teniendo un lugar muy privilegiado en la población, su apoyo se ha reducido a lo largo del tiempo.



Figura 1. **Confianza institucional: Ejército, Marina, Policía Estatal, Policía Preventiva Municipal y Policía de Tránsito**

○ Mucha confianza ○ Algo de confianza ○ Poca confianza ○ Nada de confianza



Nota: Porcentaje de personas entrevistadas que respondieron a la pregunta: ¿Cuánta confianza le inspira la (el) (AUTORIDAD)?
Fuente: Elaborado por México Evalúa con base en datos de ENVIPE 2011-2023.

Figura 1. **Confianza institucional: Ejército, Marina, Policía Estatal, Policía Preventiva Municipal y Policía de Tránsito**

○ Mucha confianza ○ Algo de confianza ○ Poca confianza ○ Nada de confianza



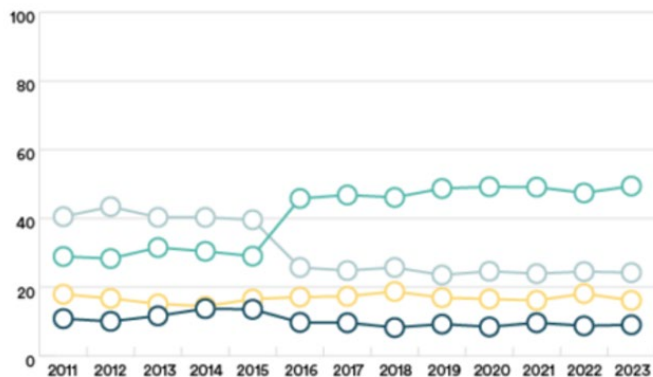
Nota: Porcentaje de personas entrevistadas que respondieron a la pregunta: ¿Cuánta confianza le inspira la (el) (AUTORIDAD)?
Fuente: Elaborado por México Evalúa con base en datos de ENVIPE 2011-2023.



Figura 1. **Confianza institucional: Ejército, Marina, Policía Estatal, Policía Preventiva Municipal y Policía de Tránsito**

○ Mucha confianza ○ Algo de confianza ○ Poca confianza ○ Nada de confianza

Policía Estatal

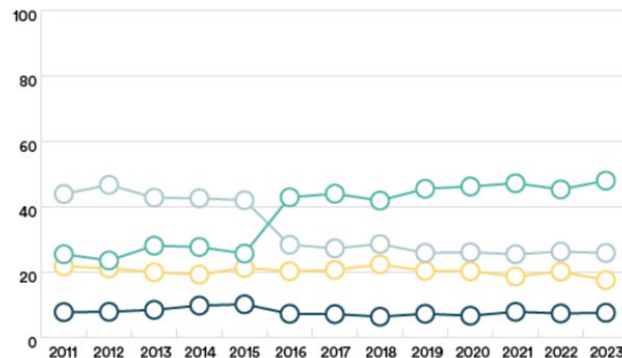


Nota: Porcentaje de personas entrevistadas que respondieron a la pregunta: ¿Cuánta confianza le inspira la (el) (AUTORIDAD)?.
Fuente: Elaborado por México Evalúa con base en datos de ENVIPE 2011-2023.

Figura 1. **Confianza institucional: Ejército, Marina, Policía Estatal, Policía Preventiva Municipal y Policía de Tránsito**

○ Mucha confianza ○ Algo de confianza ○ Poca confianza ○ Nada de confianza

Policía Preventiva Municipal



Nota: Porcentaje de personas entrevistadas que respondieron a la pregunta: ¿Cuánta confianza le inspira la (el) (AUTORIDAD)?.
Fuente: Elaborado por México Evalúa con base en datos de ENVIPE 2011-2023.



Contradicciones en el diagnóstico con las soluciones propuestas.

- Se argumenta la militarización de guardia nacional porque existe un proceso de descomposición de las policías estatales y municipales.
- Sin embargo, tampoco se ha apostado por la seguridad local.
 - Solo el 50% de las policías tienen cuatro prestaciones: aguinaldo, vacaciones, prima vacacional y seguro de vida.
 - Solo el 20% tiene acceso a seguridad social.
 - Solo el 10% tiene acceso a beneficios patrimoniales
- Además, de que existen grandes disparidades en cuanto a salarios.



Alternativas de política pública

¿Cómo nos imaginamos en un contexto democrático la seguridad?

- Guardar el orden social con la mínima violencia posible.
- Regulación de armas.
- Apostar por mejorar las policías municipales y estatales.
- Revalorización de la función policial.